

## Šetření ohledně prohlubování meziobecní spolupráce v území SO ORP Polička - „Administrativní podpora malých obcí“

Šetření dle níže uvedených oblastí bylo provedeno ve 13 obcích SO ORP Polička malé a střední populační velikosti ve dnech 9. – 22. 1. 2015.

Představitelé obcí se de facto shodli, že by bylo vhodné vytvořit regionální tým (či personálně posílit stávající DSO), který by měl 1 až 2 stálé zaměstnance a pomáhal dotčeným obcím zejména s právním poradenstvím, dotačním managementem, veřejnými zakázkami, zajišťoval školení v místě a prováděl infomační servis dovnitř (k obcím) i ven (shromažďování informací a jejich prezentace do okolí).

Práce subjektu by měla mít odpovídající kvalitu, která by se minimálně vyrovnala práci komerční sféry. Rozsah služeb by měl odpovídat individuálním potřebám obce v jednotlivých oblastech podpory. Jako optimální způsob financování vidí kombinaci finančních prostředků z RUD (či jiná státní podpora) + poplatků obcí za jednotlivé provedené úkony (vícezdrojové financování). Prakticky žádný představitel obce neoznačil za vhodnou formu financování paušální poplatek na 1 obyvatele.

Představitelé obcí se shodli, že si ne zcela dokáží plně představit, jak by takový subjekt mohl fungovat. Tato situace by byla v území nová a nějaký čas by trvalo, než by se výše uvedený systém zaběhl a „vychytaly se jeho mouchy“. Z počátku by bylo třeba velmi intenzivně využít příkladů a principů fungování z míst, kde jsou týmy v rámci DSO zaběhnuté (např. DSO Mikroregion Strážáň – SO ORP Pacov) či jiných.

### Oblast právní podpory

#### Aktuální stav:

- právní podpora z centra SO ORP (Polička) je malá
- existuje mnoho zdrojů o právních úpravách, žádný z nich neobsahuje ucelené a na první přečtení jasné informace
- Ministerstvo vnitra poskytuje konzultace při vydávání obecně závazných vyhlášek, částečně obce konzultují některé okruhy na Krajském úřadě Pardubického kraje, podstatnou část právních otázek řeší obce samy či s pomocí soukromé právní kanceláře
- obce jsou opakovaně zatěžovány a zdržovány různými druhy dotazníků (poskytované informace jsou často dlouhodobě neměnné)

#### Obce by uvítaly:

- informační servis aktuálních legislativních změn týkajících se činnosti obce (komentované právní změny, které by byly na první přečtení jasné)
- profesionální školení (školení vedená odborníky ve veřejné správě, nikoliv studenty, kteří pouze předčítají paragrafy) ohledně legislativních změn týkajících se obce (školení nejlépe v místě - Polička či Svitavy – lektor přijede za školenými) – právní oblast, evidence obyvatel, datová schránka,
- průběžné právní konzultace, příprava a kontrola správnosti smluv (kupních, nájemních), ale i poradenství u nemajetkové agendy
- vznik metodiky na proškolení bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP), aby si představitelé obcí mohli školit pracovníky sami
- provazování informací mezi jednotlivými úřady (ČSÚ, krajský úřad), aby obce nemusely poskytovat informace duplicitně, obce by se rády této agendy zbavily

## Oblast ekonomická podpory

### Aktuální stav:

- obce si jsou schopny zajistit ekonomickou agendu (finanční výkazy, tvorbu rozpočtu) vlastními pracovníky
- nevidí zde příliš prostoru pro spolupráci (to zapřičiňují i různý účetní software v jednotlivých obcích)

### Obce by uvítaly:

- **profesionální ekonomická a účetní školení (školení vedená odborníky), školení nejlépe v místě Polička či Svitavy - lektor přijede za školenými**

## Oblast podpora dotačního managementu

### Aktuální stav:

- většina obcí je si schopna sama si poradit s granty z POV Pardubického kraje
- u žádostí do MAS Poličsko obce v některých případech využívají externích subjektů a někdy z tohoto důvodu si představitelé obcí nedokáží svůj projekt obhájit a projekt není přijat k financování
- při složitějších žádostech o dotace využívají externích subjektů
- monitoring jednotlivých výzev si představitelé větších obcí zajišťují (informace dostávají od externích subjektů), neuvolnění představitelé obcí nestíhají jednotlivé výzvy sledovat

### Obce by uvítaly:

- **ideální pro starosty by bylo aktuální a nezávislé informování o jednotlivých dotačních výzvách (aby se obce nemusely „háčkovat“ u soukromých firem tím, když se dotáží na nějaký problémový okruh)**
- **regionální partner (tým), který by obcím pomáhal (konzultacemi či komplexním řešením) při zajišťování žádostí o dotaci, se zpracováním monitorovacích zpráv a žádostech o platbu**

## Oblast podpory veřejných zakázek

### Aktuální stav:

- většina obcí je schopna si vlastními silami zjednodušená řízení – poptávková řízení
- u složitějších řízení využívají služeb externích subjektů
- organizaci a zajištění výběrových komisí provádí ve spolupráci s externím subjektem
- provozování profilu zadavatele a zveřejňování smluv na profilu si zhruba polovina obcí provádí sama a druhá polovina prostřednictvím externího subjektu
- elektronické dražby dodávek komodit obce až na výjimky neprovádějí z důvodu malé objemu komodity za jednu obec

- k organizaci společného nákupu komodit se staví 2/3 obcí spíše záporně (na vině je negativní zkušenost z minulosti, současné nejasnosti okolo fungování komoditních burz a možná technická náročnost při spolupráci více obcí)

#### Obce by uvítaly:

- ideálním řešením pro představitele obcí by byl regionální partner, se kterým by mohli konzultovat či který by jim pomohl zadat výběrové řízení na veřejnou zakázku, zejména většího rozsahu a související s evropskými penězi

## Oblast IT podpory

#### Aktuální stav:

- většina obcí je schopna si zajistit péči o hardware a software ve spolupráci externími pracovníky, se kterými mají kladné zkušenosti či ve spolupráci s místními obyvateli (IT specialisté jsou např. v zastupitelstvu obce)
- elektronické podpisy a certifikáty jsou vyřizovány ve spolupráci s Českou poštou a.s.
- ve spisové službě jsou některé obce napojeny na centrální spisovou službu města Polička, ostatní mají vlastní uložení

#### Obce by uvítaly:

- -

#### Do budoucna:

- v oblasti IT by měla být do pěti let vytvořena krajská síť optického vedení, která by měla vnitřně propojit jednotlivé složky veřejné správy. Významně by se tak měla zvýšit operabilita a konektivita elektronického systému veřejných míst, rozšířit datová kapacita a rychlost vedení informací, uspořít finanční částka za tento typ služeb, zvýšit zabezpečení datových souborů obíhajících dnes po vnější síti. ICT může být jeden z nástrojů regionálního rozvoje.

## Oblast technické a stavební podpory

#### Aktuální stav:

- přípravy projektových dokumentací ke stavebním záměrům si obce nechávají zpracovávat od externích subjektů
- zajištění rozhodnutí či povolení ke stavbě si obce zařizují na úřadech vlastními silami
- stavební dozor, výkon inženýrsko-investorské činnosti a jednání s dodavateli řeší obce přes externí subjekty
- obce povětšinou nedisponují pasporty majetku (komunikace, osvětlení aj.), což činí problémy při vyjadřování k existenci sítí v majetku obce. Některé obce jsou schopny si tyto dokumenty zpracovat samy, jiné by vyžadovaly pomoc při jejich vypracování
- dle názorů představitelů obcí je oblast technické a stavební podpory z hlediska šíře činnosti velmi pestrá a obtížně řešitelná pro 1 osobu

**Obce by uvítaly:**

- ***konzultace či technická pomoc (včetně GIS) při zpracování pasportů obcí***

## ***Oblast podpory rozvoje obce***

**Aktuální stav:**

- *podstatná část obcí je schopna si zpracovat strategické dokumenty vlastními silami nebo s pomocí drobné konzultace s externisty či místními odborníky*
- *údržbu veřejných prostranství, správu lesních ploch a drobné služby pro obyvatele si dokáží vyřešit vlastními pracovníky*
- *prosazování společných zájmů řeší jednotlivé DSO (Mikroregion Poličsko, AZASS, Kraj Smetany a Martinů)*

**Obce by uvítaly:**

- ***konzultace při přípravě strategických dokumentů (Strategie rozvoje, Program rozvoje obce, Program obnovy venkova)***
- ***prosazování společných zájmů v nadmístních otázkách***