

# Pokyny pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

Schváleno zastupitelstvem města Bystré dne 18.12.2019 usnesení č. 10

## Článek 1 - Úvodní ustanovení

- (1) Pokyny pro zadávání veřejných zakázek (dále také „**POKYNY**“) upravují zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (dále také „**VZMR**“) veřejným zadavatelem a zadavatelem

**s účinností od 01.01.2020.**

- (2) „**POKYNY**“ vychází ze zákona č. 134/2016 Sb., zákona o zadávání veřejných zakázek (dále také „**ZZVZ**“), ve znění pozdějších předpisů a z metodiky zveřejněné na portálu o veřejných zakázkách MMR.
- (3) Pro uzavírání smluvních vztahů a následných úkonů platí zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále také „**OZ**“), ve znění pozdějších předpisů, a „**ZZVZ**“ v částech týkajících se úkonů po uzavření smlouvy.

## Článek 2 - Pojmy

- (4) **Zadáním „VZMR“** se rozumí odeslání objednávky nebo uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce (§2 odst.(1) „**ZZVZ**“).
- (5) „**VZMR**“ je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky:
- 5.1. na dodávky nebo na služby částce **2,000.000,00 Kč bez DPH** (§27 písm.(a) „**ZZVZ**“)
  - 5.2. na stavební práce částce **6,000.000,00 Kč bez DPH** (§27 písm.(b) „**ZZVZ**“)
- (6) „**VZMR**“ (viz §2 odst.(2) „**ZZVZ**“) jsou podle § 14 „**ZZVZ**“ rozděleny na tyto druhy:
- „**VZMR**“ **na dodávky** - viz §14 odst.(1) „**ZZVZ**“
  - „**VZMR**“ **na služby** - viz §14 odst.(2) „**ZZVZ**“
  - „**VZMR**“ **na stavební práce** - viz §14 odst.(3) „**ZZVZ**“
- (7) **Veřejným zadavatelem** (dalé také „**Zadavatel**“) se pro účely těchto pokynů rozumí územní samosprávný celek nebo jeho příspěvková organizace (viz §4 odst.(1) písm.d) „**ZZVZ**“), tj. **Město Bystré, Základní škola, Mateřská škola, Základní umělecká škola** nebo jiná právnická osoba (viz §4 odst.(1) písm.e) bod 1) „**ZZVZ**“), tj. **DOMOV Bystré, o.p.s.** nebo jiná právnická osoba (viz §4 odst.(1) písm.e) bod 2) „**ZZVZ**“), tj. **Technické služby Města Bystré s.r.o.**
- (8) **Zadavatelem** se pro účely těchto pokynů rozumí také právnická nebo fyzická osoba, která k úhradě veřejné zakázky použije **více než 50%** peněžních prostředků veřejného zadavatele (viz §4 odst.(2) „**ZZVZ**“).

### Článek 3 - Obecné zásady postupu zadavatele

- (9) Zadavatel je povinen při zadávání všech druhů a kategorií „VZMR“ dodržovat dále uvedené zásady (viz §6 „ZZVZ“):
- **transparentnost** (= zadavatel musí předem jasně stanovit kritéria výběru a postupovat tak, aby nevznikla pochybnost o objektivním výběru vítězné nabídky = kdo, co, jak a proč rozhodl; vše je třeba archivovat pro kontrolní orgány, zejména při dotacích).
  - **přiměřenost** (= zadavatel nastaví parametry zadávacího řízení tak, aby byly přiměřené charakteru či předmětu veřejné zakázky (přiměřená kvalifikace, požadavky, lhůty, apod.).
  - **rovné zacházení** (= zadavatel stanoví stejné podmínky všem potenciálním dodavatelům, tj. možnost přístupu k veřejné zakázce a možnost úspěchu ve výběrovém řízení musí být dána všem bez rozdílu).
  - **zákaz diskriminace** (= zadavatel nesmí neoprávněně zvýhodnit nebo znevýhodnit některého ze zájemců oproti ostatním, všichni musí být stejnou příležitostí zakázku získat).

### Článek 4 - Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

- (10) **Před zadáním „VZMR“** nebo **před zahájením zadávacího řízení** (viz Článek 6 „Pokynů“) stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu „VZMR“.
- (11) **Předpokládanou hodnotou „VZMR“** je zadavatelem stanovená **předpokládaná výše úplaty** za plnění „VZMR“ vyjádřená v penězích, a to bez daně z přidané hodnoty (viz §16 odst.(1) „ZZVZ“).
- (12) Do předpokládané hodnoty „VZMR“ **se zahrne hodnota všech plnění**, která mohou vyplývat ze smluvního závazku na „VZMR“ (viz §16 odst.(2) „ZZVZ“) **včetně vlastních služeb**, dodávek a stavebních prací realizovaných v daném účetním období.
- (13) Předpokládaná hodnota „VZMR“ se stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje nebo informace, vychází z informací získaných průzkumem trhu, předběžnými tržními konzultacemi nebo jiným vhodným způsobem (viz §16 odst.(6) „ZZVZ“).
- (14) Je-li „VZMR“ rozdělena **na části**, stanoví se předpokládaná hodnota **podle součtu** předpokládaných hodnot **všech těchto částí** (viz §18 „ZZVZ“).
- (15) Předpokládaná hodnota „VZMR“, jejímž předmětem jsou **pravidelně pořizované nebo trvajících dodávky nebo služby**, se stanoví:
- pro období **do 12 měsíců** (viz §19 odst.(1) „ZZVZ“) jako skutečná cena uhrazená během předcházejících 12 měsíců nebo za předchozího účetního období, **ale upravená o změny, které lze očekávat během následujících 12 měsíců**
  - pro období **delší než 12 měsíců** (viz §20, §21 „ZZVZ“):
    - u smlouvy **na dobu určitou** jako výše úplaty za celou dobu trvání smlouvy
    - u smlouvy **na dobu neurčitou** jako výše úplaty za **48 měsíců**
- (16) Předpokládaná hodnota **musí být stanovena objektivně**, ne účelově proto, aby se zadavatel dostal pod příslušný limit.
- (17) Předpokládanou hodnotu „VZMR“ **není zadavatel povinen** zveřejňovat, není-li to poskytovatelem dotace požadováno nebo není-li to z jiných důvodů potřebné (viz. Čl.7 „POKYNŮ“).

## Článek 5 - Kategorie veřejných zakázek podle výše předpokládané hodnoty (bez DPH)

(18) Veřejné zakázky malého rozsahu se pro účely těchto „POKYNŮ“ dělí do tří kategorií:

- „VZMR“ I. kategorie = od 0,00 Kč do 500 000,00 Kč bez DPH
- „VZMR“ II. kategorie = od 500 000,01 Kč do 2 000 000,00 Kč bez DPH
- „VZMR“ III. kategorie = od 2 000 000,01 Kč do 6 000 000,00 Kč bez DPH

## Článek 6 - Způsoby zadání „VZMR“ podle předpokládané hodnoty (bez DPH)

(19) „VZMR“ I. kategorie

do 500.000,00 Kč bez DPH se zadávají způsobem **PŘÍMÉHO ZADÁNÍ**, které má tyto možnosti:

- opakující se služby nebo dodávky za objektivně nízké ceny při využití faktické situace na trhu  
*běžné nákupy*
- jednorázové služby nebo dodávky na základě dostatečné znalosti trhu nebo na základě jeho průzkumu  
*objednávka + převzetí plnění*
- projektové nebo stavební práce oslovením možného dodavatele s konkrétním popisem zakázky  
*výzva – podání nabídky – posouzení nabídky – rozhodnutí zadavatele*

(20) „VZMR“ II. kategorie

do 2,000.000,00 Kč bez DPH se zadávají způsobem **UZAVŘENÉ VÝZVY**, tj.:

- oslovení určitého počtu možných dodavatelů výzvou k podání nabídek (lze nahradit zveřejněním na internetových stránkách zadavatele nebo na profilu zadavatele)  
*výzva zadavatele – podání nabídek – hodnocení nabídek – posouzení úplnosti a správnosti nabídky vybraného dodavatele – rozhodnutí zadavatele*  
*(poznámka: způsob podání nabídek písemně v uzavřené obálce nebo elektronicky na profilu zadavatele)*

(21) „VZMR“ III. kategorie na stavební práce

do 6,000.000,00 Kč bez DPH se zadávají způsobem **OTEVŘENÉ VÝZVY**, tj.:

- oslovení neomezeného okruhu možných subjektů zveřejněním **na profilu zadavatele**; souběžně je možnost oslovit určitý počet možných dodavatelů výzvou k podání nabídek  
*výzva zadavatele – podání nabídek – převzetí nabídek – hodnocení nabídek – posouzení úplnosti a správnosti nabídky vybraného dodavatele – rozhodnutí zadavatele*  
*(poznámka: způsob podání nabídek písemně v uzavřené obálce nebo elektronicky přes profil zadavatele)*

## Článek 7 - Finanční limity podle předpokládané hodnoty (bez DPH)

- (22) Zadavatel **má právo** při zveřejnění předpokládané hodnoty „VZMR“, stanovit, že předpokládaná hodnota „VZMR“ **zvýšená o 10%** je **limitní částkou** a že nabídka s nabídkovou cenou vyšší **bude vyřazena a účastník vyloučen**.
- (23) Zadavatel **má právo** při zveřejnění předpokládané hodnoty „VZMR“, stanovit, že za **dam-pingovou cenu** bude považována každá nabídková cena, která bude **o více jak 30% nižší**, než je aritmetický průměr předpokládané hodnoty a nabídkových cen po vyřazení nabídek podle **odst. (22)**.

## Článek 8 - Zveřejňování úkonů zadavatele na úřední desce nebo profilu zadavatele

- (24) „VZMR“ I. kategorie (na dodávky, služby a stavební práce **do 500.000,- Kč**)
- **není povinnost zveřejňovat**
- (25) „VZMR“ II. kategorie (na dodávky, služby a stavební práce **do 2.000.000,- Kč**)
- **není povinnost zveřejňovat, budou-li prokazatelně osloveni minimálně tři možní dodavatelé**; jinak je povinnost zveřejňovat úkony zadavatele na úřední desce nebo na vhodném místě na internetových stránkách zadavatele; může být nahrazeno zveřejňováním na příslušném profilu zadavatele
- (26) „VZMR“ III. kategorie (na stavební práce **do 6.000.000,- Kč**)
- **VŽDY** se zveřejňuje **na příslušném profilu zadavatele**

## Článek 9 - Zveřejňování smluv

- (27) V případě uzavření smluvního závazku na „VZMR“ s plněním **nad 500.000,00 Kč bez DPH** je povinnost **do 15 dnů ode dne uzavření smlouvy na profilu zadavatele** zveřejnit uzavřený smluvní závazek **a ve stejné lhůtě** zveřejňovat všechny **následné změny a dodatky** smluvního závazku (**viz §219 „ZZVZ“**).
- U smlouvy, jejíž doba plnění **přesahuje 1 rok**, uveřejní veřejný zadavatel nejpozději **do 31.března** následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v minulém kalend. roce.
- (28) **Ve lhůtě do 3 měsíců ode dne splnění smluvního závazku je povinnost zveřejnit výši skutečně uhrazené ceny** za plnění smlouvy (**viz §219 „ZZVZ“**).
- (29) V případě uzavření **rámcové dohody** je povinnost „Zadavatele“ zveřejnit rámcovou dohodu **do 15 dnů ode dne uzavření**.

## Článek 10 - Administrace, kritéria hodnocení, hodnocení nabídek, komise

- (30) **Administraci** v celém rozsahu zajišťuje a za administraci odpovídá zaměstnanec zadavatele, který má předmět „VZMR“ v náplni práce dle organizačního řádu (= správce kapitoly) nebo externí administrátor, se kterým vždy za zadavatele spolupracuje správce kapitoly.
- (31) Ve výzvě, resp. v zadávací dokumentaci, musí být vždy stanoveny **kritéria a postupy a pravidla hodnocení**, podle kterých **budou nabídky hodnoceny** (**viz §114 „ZZVZ“**), a to:
- podle nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality
  - podle nejnižší nabídkové ceny

- (32) V případě hodnocení nabídek podle nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality **musí** zadavatel stanovit **pravidla pro hodnocení nabídek (viz §115 „ZZVZ“)**, která zahrnují:
- kritéria hodnocení a metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích
  - váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii (nabídková cena má váhu **vždy min 70%**)
- (33) **K provádění úkonů podle těchto pokynů** může statutární zástupce zadavatele pověřit **komisi**, úkony komise se pro účely tohoto zákona považují za úkony zadavatele; komise může být jmenována na stanovené období.

### Článek 11 - Výběr dodavatele

- (34) **O výběru dodavatele** rozhoduje vždy příslušný orgán „Zadavatele“ nebo statutární zástupce zadavatele; bude-li uzavírán smluvní závazek, je „Zadavatel“ povinen vybrat účastníka zadávacího řízení, jehož nabídka byla vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější (viz §122 odst.(1) „ZZVZ“), pokud vybraný dodavatel neuzavře smluvní závazek lze uzavřít smluvní závazek postupně s dalšími nevyločenými účastníky zadávacího řízení.
- (35) **O výběru dodavatele** zadavatel informuje všechny subjekty, které podaly nabídky.

### Článek 12 - Zrušení zadání zakázky

- (36) Zadavatel **zruší** zadávací řízení (viz §127 odst.(1) „ZZVZ“), pokud:
- po uplynutí lhůty pro podání nabídek není žádný účastník zadávacího řízení
  - ve lhůtě pro podání nabídek nebyla podána nabídka nebo byly všechny nabídky vyřazeny
- (37) Zadavatel **může zrušit** zadávací řízení (*přiměřeně dle §127 odst.(2) „ZZVZ“*), pokud:
- obdrží pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbude pouze jedna nabídka
  - se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval
  - zadavatel neobdržel dotaci, z níž měla být veřejná zakázka částečně uhrazena
  - dodavatel/é předložil/i nabídku/y pro zadavatele ekonomicky nepřijatelnou/é (viz čl. 7)
- (38) **Zrušení zadávacího řízení** zadavatel oznámí obdobně jako výzvu k podání nabídek.

### Článek 13 - Uzavření smluvního závazku, jeho změna, ukončení

- (39) **Smluvní závazek** na plnění veřejné zakázky **musí být uzavřen v rozsahu specifikace, která byla zpracovaná pro přímé zadání, pro uzavřenou nebo pro otevřenou výzvu, v souladu s požadavky zadavatele a nabídkou dodavatele.**
- (40) V případě „VZMR“ I. kategorie (do 500.000,- Kč) zadavatel uzavře:
- smluvní závazek do 100.000,00 Kč **převzetím veřejné zakázky** a daňového dokladu
  - smluvní závazek do 200.000,00 Kč **odesláním objednávky** vybranému dodavateli
  - smluvní závazek do 500.000,00 Kč **písemnou formou (smlouvou)**, výjimečně i odesláním objednávky, pokud to schválí příslušný orgán zadavatele nebo statutární orgán zadavatele
- (41) V případě „VZMR“ II. kategorie (do 2,000.000,- Kč) a „VZMR“ III. kategorie (do 6,000.000,- Kč) zadavatel uzavře s vybraným dodavatelem
- smluvní závazek vždy **písemnou formou (smlouvou)**



- (42) **Zadavatel nesmí umožnit** během plnění veřejné zakázky **podstatnou změnu** smluvního závazku (*viz §222 odst.(1) „ZZVZ“*).
- (43) **Podstatnou změnou** závazku je taková **změna** smluvních podmínek, která by:
- umožnila **účast jiných dodavatelů** nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele
  - změnila **ekonomickou rovnováhu** závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele
  - vedla **k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky (tj. nad 10% u dodávek a služeb, tj. nad 15% u stavebních prací)**
- (44) Zadavatel může smluvní závazek vypovědět nebo od závazku odstoupit v souladu s „OZ“.

#### Článek 14 - Dodávky, služby a stavební práce realizované subjektem zadavatele

- (45) Jsou-li předmětem „VZMR“ činnosti, pro které **zadavatel založil společnost a je jejím 100% vlastníkem**, může tyto činnosti zadat této společnosti **v režimu „VZMR“ I. kategorie**, pokud bude „VZMR“ realizována za cenu v čase a místě obvyklou; společnost při realizaci „VZMR“ je povinna dodržovat tyto „POKYNY“.

#### Článek 15 - Výjimky ze zadávání

- (46) **Zadavatel může** zadávat v režimu „VZMR“ I. kategorie veřejné zakázky:
- na nákup potravin, nákup PHM, popř. energií
  - na nákup kancelářských potřeb
  - pokud marně provedl zadávací řízení na „VZMR“ II. a III. kategorie se zveřejněním na **profilu zadavatele** a pokud dodrží obecné principy pro zadávání „VZMR“ = **účelnost, hospodárnost, efektivita** a zakázka bude realizována za cenu v čase a místě obvyklou.

#### Článek 16 - Minimální povinnosti zadavatele, pravomoce a zodpovědnost

- (47) Pro zadávání „VZMR“ I. kategorie (do 500.000,00 Kč) platí textová část „POKYNŮ“.
- (48) Pro zadávací řízení „VZMR“ II. kategorie (do 2,000.000,00 Kč) platí textová část „POKYNŮ“ a další povinnosti uvedené **v příloze č. 1.**
- (49) Pro zadávací řízení „VZMR“ III. kategorie (do 6,000.000,00 Kč) platí textová část „POKYNŮ“ a další povinnosti uvedené **v příloze č. 2.**
- (50) Pokud bude předmět plnění realizovaný s dotací, která má přísnější pravidla pro „VZMR“ než tyto „POKYNY“, **musí je zadavatel dodržet.**
- (51) Pokud bude předmět plnění realizovaný s dotací, která má volnější pravidla pro „VZMR“ než tyto „POKYNY“, **musí zadavatel dodržet tyto „POKYNY“.**
- (52) V pravomoci **rady města** nebo **statutárního zástupce** jiného zadavatele je rozhodnutí o navýšení ceny „VZMR“:
- **do 10%** původní hodnoty závazku na veřejnou zakázku na dodávky a služby
  - **do 15%** původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce